

Familles monoparentales et pauvreté. Une comparaison internationale des politiques publiques

Jane Jenson
et
Cem Utku Duyulmus

19 mars 2010

CHAIRE DE RECHERCHE DU
CANADA EN CITOYENNETÉ
ET GOUVERNANCE



Université 
de Montréal

Les familles monoparentales, toujours menacées par la pauvreté

Ces 20 dernières années, la situation des familles monoparentales est devenue plus compliquée et plus visible pour les décideurs.

- Parfois, un taux d'emploi plus bas que la moyenne chez les femmes vivant en couple.
- Un taux de pauvreté familiale et infantile plus élevé que la moyenne.
- Une réponse: l'action politique axée sur la pauvreté des enfants.

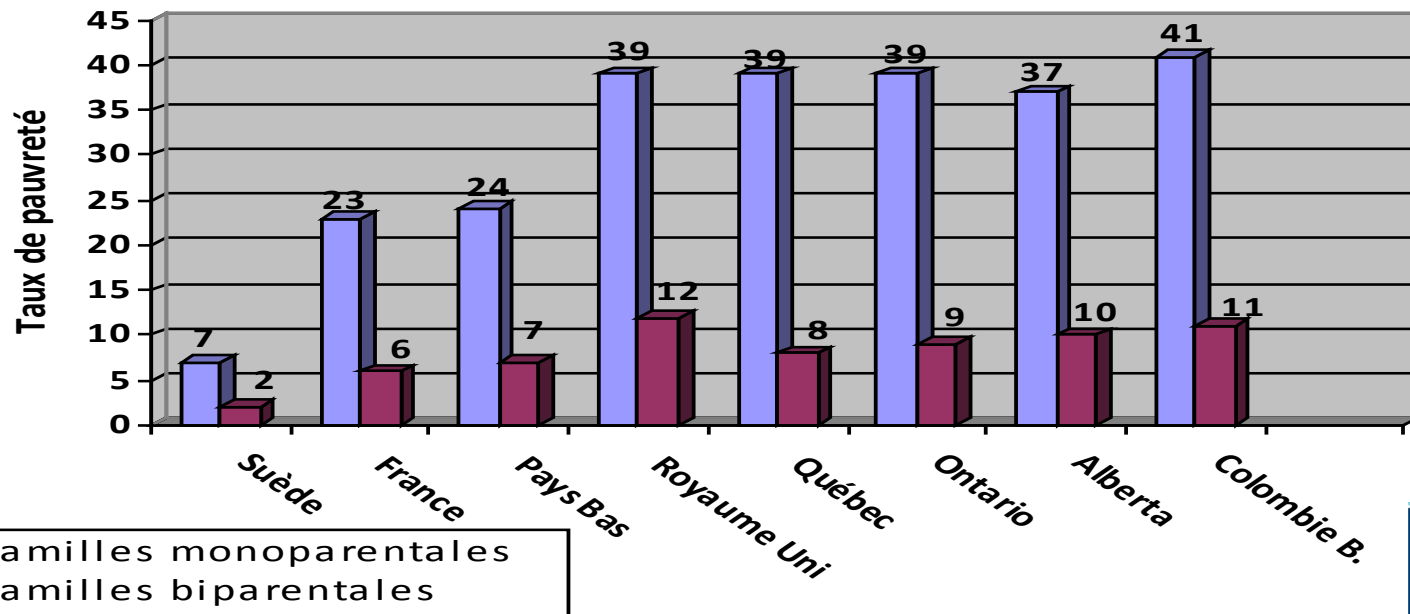


Source: Musée McCord



Le contexte

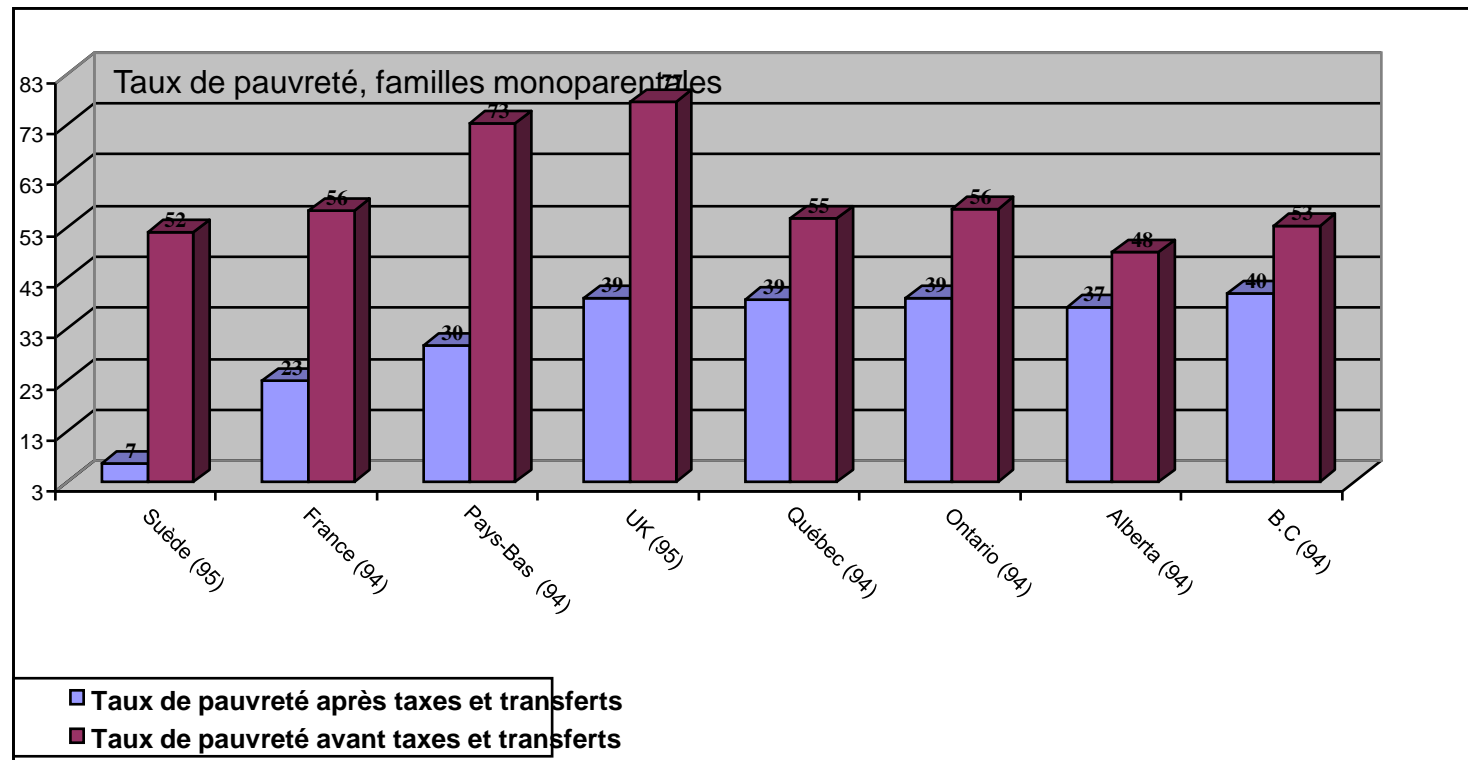
- Autour de 1995, il y avait un taux élevé de pauvreté chez des familles monoparentales
- mais également des variations importantes selon le « régime de bien-être ».



Pourquoi cette pauvreté

Deux possibilités :

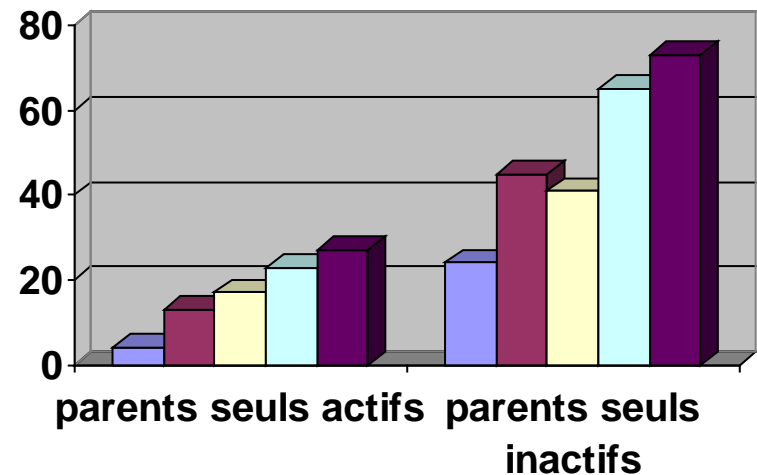
- économie et marché du travail variés
- politiques publiques



Un diagnostic en deux temps

- Le taux de pauvreté est toujours plus élevé chez les parents seuls inactifs
- ... mais l'activité ne suffit pas

Activité et pauvreté



■ Suède ■ France ■ Pays-Bas ■ RU ■ Canada



Trois domaines d'action – les stratégies de l'investissement social

1. L'activation des inactifs – des politiques d'employabilité (*welfare to work*)
 2. Les compléments au bas salaire - des politiques pour « rendre l'emploi payant » (*make work pay*)
 3. Une offre adéquate de services convenables – en particulier ceux pour soutenir la conciliation famille-travail.
- 4 pays



Le Royaume-Uni : évolution d'un régime libéral standard

Le défi principal – l'activation
des parents inactifs
Un engagement à éliminer la
pauvreté chez les enfants

Les politiques:

- Allocations familiales (crédits)
- Réforme de l'aide sociale
- Les compléments de revenus
- Les plus amples services

Les résultats limités.

Taux:

- d'emploi parmi les plus bas
- de pauvreté des enfants parmi les plus élevés

Pourquoi ?

- manque de volonté politique envers l'activité des mères seules
- services de garde non intégrés; difficultés majeures à concilier un travail adéquat.



Les Pays-Bas: un virage (partiel)

Le défi principal

Un taux d'activité des mères (seuls ET en couple) parmi le plus bas en Europe

Les politiques

des soutiens publics importants :

- Allocations (crédits) familiales
- Un complément au salaire pour les bas revenus
- Un crédit d'impôt pour les services de garde
- Un régime de services de garde axé sur la demande et les exigences imposées aux employeurs.

Une réforme majeure des régimes de l'aide sociale en 1996 et fiscal en 2000.

Résultats

- Augmentation importante de fréquentation des services de garde
- Augmentation des taux d'activité féminine, mais souvent à temps partiel.



La France change le cible : des familles monoparentales vers des pauvres

Plusieurs politiques et mesures ciblaient les familles monoparentales depuis les années 1970

- Mais : « l' API est devenue l'antichambre du RMI »
 - Enjeu de l'emploi
- Mais : blocages au niveau des services de garde

Donc plusieurs efforts

- Activation: prime pour l'emploi (un complément au bas salaire) et prime de retour à l'emploi
- Revenu de solidarité active (RSA) - un complément au bas revenu, y compris les prestations publiques.



La Suède – les familles monoparentales deviennent un nouveau problème social

- Le pays se distingue par son taux de pauvreté peu élevé, suite aux décisions politiques.
- Aucun ciblage des familles monoparentales ; allocations familiales généreuses ; mesures pour concilier famille-travail.
- Cependant, récemment une détérioration de la situation des familles monoparentales et du marché d'emploi.

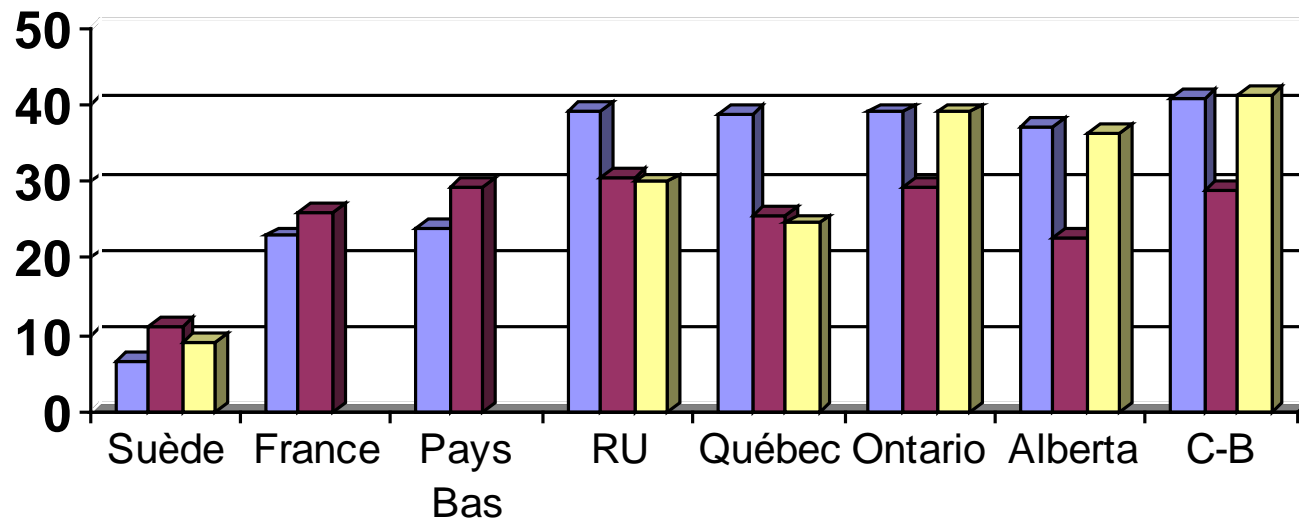
Donc, des politiques publiques axées sur une augmentation du taux d'emploi et réduction du « chômage caché » :

- d'employabilité (*activation*)
- Incitations aux employeurs à embaucher parmi les groupes cibles (y compris mères seules).
- Complément au bas revenus



Les résultats ?

Taux de pauvreté relative des familles monoparentales



Pourquoi ces différences ?

- Les effets des politiques, bien sûr ... mais lesquels?
- Comparaison Québec et Suède
- Comparaison Québec et R-U
- Comparaison Québec et les autres provinces



La conclusion est de trouver le bon équilibre sur le plan des politiques publiques, les mesures fiscales, les avantages sociaux et les services de garde qui sont tous nécessaires. De surcroît, ces politiques doivent encourager, par tous les moyens nécessaires, la participation au marché du travail plutôt que de l'empêcher si l'objectif est de réduire le taux de pauvreté des familles monoparentales. Telles sont les conclusions de cette comparaison des politiques publiques.

