

LE DÉVELOPPEMENT DURABLE DANS LES VILLES NORDIQUES

MARIE-FRANCE RAYNAULT
DOMINIQUE CÔTÉ
ACFAS 2010

1. Contexte de la recherche et méthodes
2. Les ingrédients du développement durable nordique
3. Quelques exemples de réalisations
4. Est-ce importable?

CONTEXTE DE LA RECHERCHE

Le Centre LéaRoback

- Revue qui complète une autre revue sur les politiques des pays nordiques
- Contribuer à la réduction des ISS
 - Populations pauvres et développement économique non durable
 - Id. pour les externalités environnementales
 - La nécessaire protection sociale

CONTEXTE DE LA RECHERCHE

Le Centre LéaRoback

- Échanger des connaissances avec les décideurs
 - Faire circuler des idées sur les meilleures façons possibles de faire du développement durable
 - Documenter la réussite d'expériences concluantes
 - Mettre de l'avant des exemples de bonnes pratiques

Les pays nordiques



OBJETS DE LA RECHERCHE

- Choix des pays nordiques pour l'étude du développement durable :
 - réussites non équivoques dans les trois sphères
- Ces réussites sont aussi celles des villes
 - Les politiques et stratégies de développement durable des principales villes nordiques

OBJETS DE LA RECHERCHE

- Dimension environnementale : selon l'indice ESI (universités Yale et Columbia)

(*Environmental Sustainability Index* – en 2005) :

1^{er} = Finlande

2^e = Norvège

4^e = Suède

5^e = Islande

OBJETS DE LA RECHERCHE

- Modification de l'ESI: plus orienté sur les résultats
- L'indice EPI ou *Environmental Performance Index*.

En 2008	En 2010
2 ^{er} = Norvège	1 ^{er} = Islande
3 ^e = Suède	4 ^e = Suède
4 ^e = Finlande	5 ^e = Norvège

ENVIRONMENTAL PERFORMANCE INDEX

OBJECTIVE	ENVIRONMENTAL HEALTH		
POLICY CATEGORIES	Environmental Burden of Disease	Water (effects on humans)	Air Pollution (effects on humans)
INDICATORS	1. Environmental Burden of Disease	2. Adequate Sanitation	4. Indoor Air Pollution
		3. Drinking Water	5. Urban Particulates
			6. Local Ozone
OBJECTIVE	ECOSYSTEM VITALITY		
POLICY CATEGORIES	Air Pollution (effects on ecosystems)	Water	Biodiversity and Habitat
INDICATORS	7. Regional Ozone	9. Water Quality Index	11. Conservation Risk Index
	8. Sulfur Dioxide Emissions	10. Water Stress	12. Effective Conservation
			13. Critical Habitat Protection
			14. Marine Protected Areas
POLICY CATEGORIES	Productive Natural Resources	Productive Natural Resources	Productive Natural Resources
POLICY SUB-CATEGORY	Forestry	Fisheries	Agriculture
INDICATORS	15. Growing Stock	16. Marine Trophic Index	18. Irrigation Stress
		17. Trawling Intensity	19. Agricultural Subsidies
			20. Intensive Cropland
			21. Burnt Land Area
			22. Pesticide Regulation
POLICY CATEGORIES	Climate Change		
INDICATORS	23. Emissions per capita		
	24. Emissions per electricity generated		
	25. Industrial carbon intensity		

Choix des PN pour l'étude du DD :

2) Dimension sociale du DD

Pour de nombreux indicateurs d'équité sociale, les pays nordiques sont parmi les plus avancés :

- En 2009, les taux de pauvreté des pays nordiques étaient les plus faibles de l'OCDE (avec le Luxembourg, les Pays-Bas et la République tchèque) : taux de 4,3 à 6,4 %
- En 2009, les pays nordiques avaient les taux les plus faibles de l'Union européenne pour la pauvreté des enfants, avec les Pays-bas, (Child Poverty Action Group, 2009).



Choix des PN pour l'étude du DD :

2) Dimension sociale du DD

- Taux d'alphabétisation, faible décrochage scolaire (UNESCO, 2007; OCDE, 2007)
- Proportion de femmes élues, proportion de femmes sur le marché du travail, revenu des femmes (PNUD 2007)
- Pouvoir citoyen : taux de participation aux élections (Intern. Institute for Democracy and Electoral Assistance, 2009)

Choix des PN pour l'étude du DD :

3) Dimension économique du DD

Parmi économies les plus compétitives au monde, selon Forum économique mondial :

- 2005 : les 5 PN dans les 10 premières places
- 2008 : Danemark = 3^e, Suède = 4^e, Finlande = 6^e
- 2010 : Suède = 4^e, Danemark = 5^e, Finlande = 6^e



MÉTHODOLOGIE

- Méthode de recherche des données
 - 1) Données scientifiques obtenues dans des publications scientifiques en fouillant des banques comme *Greenfile*, *Urban Studies and Planning*, *Sustainability Science Abstracts* et les sites de grands ONG comme la Commission européenne, l'OCDE, etc.

MÉTHODOLOGIE

- Méthode de recherche des données
 - 2) Données informatives sur les stratégies de DD des villes nordiques obtenues dans les publications de ces villes et d'autres publications gouvernementales et d'ONG en fouillant les sites des villes étudiées, des gouvernements nationaux des pays nordiques et de grands organismes internationaux comme le *International Council for Local Environmental Initiatives* (ICLEI).



Le modèle nordique et le développement durable local

- «Modèle nordique» : les façons de gouverner propres aux pays nordiques et les recoupements socio-politiques entre ces pays
- S'applique à la gouvernance des villes
 - responsabilités de l'éducation, du bien-être social, des garderies, etc.
- 8 principes



1) Vision d'ensemble où plusieurs aspects du bien commun sont liés

- Vision qui dépasse le seul objet de la politique elle-même
- et qui situe cet objet parmi les mécanismes qui lui sont extérieurs

1) Vision d'ensemble où plusieurs aspects du bien commun sont liés

- les questions de santé sont naturellement citées dans les stratégies environnementales ou de DD
- le programme environnemental de Stockholm a été élaboré en fonction des risques du statu quo pour la santé



1) Vision d'ensemble où plusieurs aspects du bien commun sont liés

- Exemples :
 - secteur du transport : ozone
 - secteur de l'énergie : poêles à bois
 - secteur des eaux : accès aux plans d'eau
 - la gestion des déchets : déchets dangereux

1) Vision d'ensemble où plusieurs aspects du bien commun sont liés


- Interdépendance et non-compromission, face aux dimensions du DD comme la santé et l'économie :
 - la santé publique est considérée à la fois comme une condition et comme une conséquence de l'atteinte des objectifs en DD
 - Idem pour la croissance économique

1) Vision d'ensemble où plusieurs aspects du bien commun sont liés

- Ex. : La stratégie de DD d'Oslo incorpore l'importance d'avoir une économie vigoureuse
- et rappelle qu'une ville pauvre
 - ne peut offrir des milieux de vie décents à ses résidents, ni des services environnementaux de qualité,
 - qu'elle n'obtient pas le crédit nécessaire pour investir dans l'environnement
 - et qu'en retour, elle réussit moins à attirer chez elle les cerveaux et les entreprises

2) Engagement de l'État et lois nationales qui tracent la voie

- Villes évoluent dans contexte favorable à la création de programmes de DD
 - Grâce à l'engagement des gouvernements nationaux
 - et à l'adoption de lois nationales
 - Ex. : En Suède, une loi nationale oblige les stations d'essence à vendre du carburant alternatif



2) Engagement de l'État et lois qui tracent la voie

- En Finlande et en Suède: les politiques de logement social relèvent des ministères de l'environnement
- Les ministres des pays nordiques ont signé la *Declaration on a Sustainable Nordic Region*

3) Importance accordée au gouvernement et décentralisation du pouvoir

- Tradition socio-démocrate d'intervention de l'Etat à tous les niveaux
- Les Villes interviennent largement :
 - programmes de soutien à l'achat de voitures propres
 - création d'éco-quartiers
 - constructions éco-énergétiques
 - revitalisation etc.

4) Approche intégrée et systématisée

- Dans le modèle nordique, on utilise souvent l'«approche intégrée» dans la conception et la mise en application des politiques :
 - on vise les actions de l'ensemble des départements ou unités administratives
 - les principes doivent être intégrés dans les politiques des autres secteurs.

4) Approche intégrée et systématisée

De plus, on systématisé les opérations, par des :

- Systèmes de gestion environnementale
- Évaluations systématiques
- Suivis intégrés



5) Évaluations et données scientifiques comme fondements de l'action

- Décisions politiques fondées sur des données probantes
- Études préliminaires à la conception de politiques
- Évaluations en fonction des objectifs et des retombées des politiques et programmes

6) Concertation et démocratie participative

- La concertation et le consensus sont des *modus vivandipolitiques* ancrés dans les traditions
- Avec les partenaires du gouvernement : entreprises, regroupements de citoyens, etc.
 - «La gouvernance en réseaux, c'est-à-dire la coordination des apports des fonctionnaires, politiciens, chercheurs, experts et représentants des organismes citoyens pertinents, est une façon de faire des politiques publiques qui est plutôt institutionnalisée en Suède.» (Lefebvre, 2003).

7) Investissements monétaires importants

Ce modèle reconnaît la valeur des investissements dans des standards élevés, mise sur l'engagement collectif et est prêt à en assumer les coûts (Buhigas Schubert Carlos et Hans Martens, 2005).

8) Diffusion de l'information pour favoriser la participation citoyenne

- Les pays nordiques utilisent les résultats scientifiques pour concevoir leurs politiques et ils diffusent largement les données scientifiques.
- On privilégie la transmission des connaissances à la base des politiques, dans un souci de transparence et d'appropriation des connaissances par la population.

1) Vision d'ensemble où plusieurs aspects sont liés

Exemple de la grappe de technologies propres de Copenhague :

- Un parc de savoir en rénovation écologique
- Le but : positionner la région et le Danemark à l'international en rénovation avec technologies propres
- Partenariat avec villes voisines, instituts de recherche et entreprises
- pour mettre au point des instruments, modèles, concepts, cours et tests pour développer l'innovation, les compétences et le partage de connaissances sur la rénovation qui utilise de l'énergie «acceptable».

Vision intégrée: exemples

CopenhagenCleantech Cluster

- 40 joueurs, dont les entreprises majeures, l'université de Copenhague, des villes, une confédération industrielle
- 200 membres d'ici 2013, 1000 emplois et 10 partenariats publics-privés; collaborations avec 15 grappes internationales de technologies propres

3) Importance accordée au gouvernement et décentralisation du pouvoir

- Stockholm a mis en branle toute une série de démarches
- pour que les stations d'essence de la ville offrent du carburant alternatif
- et que les concessionnaires automobiles offrent des véhicules propres

Vision intégrée et décentralisation: exemples

- La Ville a d'abord convaincu une première société pétrolière en la soutenant financièrement.
- A aidé le secteur privé à se coordonner pour l'achat en masse de véhicules propres pour les obtenir à un prix raisonnable et permettre l'insertion de nouveaux modèles sur le marché

- Elle a mis en place des mesures incitatives comme du stationnement gratuit pour véhicules propres
- A négocié avec le gouvernement national, avec l'aide d'autres villes et des ONG, des crédits d'impôts aux propriétaires de véhicules propres, d'abord comme mesure d'essai, puis comme mesure à long terme

- Elle a subventionné l'achat de 4 modèles de véhicules propres
- Elle a elle-même acheté plusieurs véhicules pour la flotte municipale, afin de les tester et de savoir lesquels promouvoir.
- A encouragé la production de son propre biogaz et a établi un système de distribution pouvant répondre aux besoins présents mais aussi futurs

- A mené une opération de «marketing», entre autres auprès des journalistes, pour qu'ils écrivent sur les véhicules propres et sensibilisent la population à leur importance
- Et on a offert aux journalistes de tels véhicules gratuitement pour une semaine
- On a fait la même offre aux petites entreprises ayant un profil environnemental, entreprises les plus susceptibles d'acheter des véhicules propres, selon une étude préalable.

- Aujourd'hui, Stockholm a le pourcentage de véhicules propres le plus élevé d'Europe.
- 30 000 véhicules hybrides ou à carburant alternatif (5 % des autos de la ville) circulent dans ses rues.
- Presque toute sa flotte municipale est propre
- La réduction de CO2 est de 100 000 tonne/an
- En 2006, 19 % des ventes d'automobiles à Stockholm étaient des ventes d'autos propres.

4) Approche intégrée et systématisée

- L'approche intégrée est aussi largement utilisée dans les stratégies de DD des villes :
 - À Oslo, la politique d'achats durables est intégrée aux règlements d'achats municipaux.
 - À Stockholm, les plans d'action détaillés comme le plan d'action sur les changements climatiques, le plan de gestion des eaux, et le plan de gestion des déchets, servent à élaborer le budget global de la Ville.

4) Approche intégrée et systématisée

- Exemples - Ville de Stockholm

- Stockholm a mis en ligne un outil à l'intention des gestionnaires de ses différents services
- Cet outil doit être utilisé pour la planification des opérations, et il a été conçu pour intégrer les activités découlant du programme environnemental de la Ville et faciliter l'intégration de ses objectifs dans les opérations régulières

4) Approche intégrée et systématisée

Exemples :

- À Oslo, 291 des 800 unités administratives de la Ville sont certifiées selon un système de gestion environnementale
- 13 unités sont certifiées selon la norme de gestion environnementale ISO 14001

5) Évaluations et données scientifiques comme fondements de l'action

- Exemple d'action fondée sur une évaluation –
Ville de Copenhague :
 - La Ville a distribué 4 500 questionnaires sous
forme de cartes postales aux cyclistes de la ville ;
 - 15 % de ces cartes ont été retournées et ont permis
d'identifier les sections de pistes cyclables à
améliorer.
 - On a amélioré toutes les sections signalées par
5 cyclistes ou plus

6) Concertation et démocratie participative

Ex. de concertation : le Pacte sur le climat signé en 2007 par la Ville de Stockholm et des entreprises de la région :

- But : que la Ville et le secteur des affaires unissent leurs forces pour réduire les impacts négatifs du climat sur les résidents et les travailleurs, sur les entreprises et la ville
- La liste compte cinquante entreprises et agences municipales, dont Shell, Taxi Stockholm et Electrolux

7) Investissements monétaires importants

Exemples d'investissements en DD local :

- Stockholm investira 150 millions d'euros sur 15 ans pour l'usage du vélo : amélioration du réseau de pistes, lumières de circulation, stationnements pour vélos etc.
- En 2004-2005, 120 millions d'euros ont été alloués à Stockholm pour 158 projets, par le *Environmental Billion Fund*, fonds national qui alloue des sommes aux projets soumis par les villes

7) Investissements monétaires importants

Exemples d'investissements en DD local :

- Pour la période 2008-2028, le budget prévu pour le transport collectif à Oslo s'élève à 9 milliards \$ canadiens
- 80 % proviendront des revenus du TC et du péage routier
- 20 % du gouvernement national
- L'argent servira à développer les infrastructures et à accroître le service



8) Diffusion de l'information pour favoriser la participation citoyenne

- La politique de cyclisme de Copenhague fournit une multitude de données :
 - Les résultats d'une recherche sur le sentiment de sécurité des cyclistes dans la ville
 - Le nombre d'accidents à vélo
 - La proportion des cyclistes de 40 ans et plus
 - La proportion de déplacements faits à vélo
 - Des graphiques sur l'évolution de ces données au fil des ans, etc.

Est-ce importable?

- Question sélective
- Beaucoup de réalisations comparables notamment dans la lutte à la pauvreté
- Beaucoup plus dans la volonté politique et citoyenne que dans le niveau de taxation



Extrait de la stratégie de DD d'Oslo

«Nous nous trouvons à un moment critique de l'histoire de la Terre, à une époque où l'humanité doit choisir son avenir. Le sort des humains repose de plus en plus sur l'interdépendance. Pour progresser, nous devons reconnaître qu'au sein d'une magnifique diversité de cultures et de formes de vie, nous sommes une famille humaine et une communauté de la Terre qui partage une destinée commune. Nous devons nous rassembler pour faire une société mondiale durable, fondée sur le respect de la nature, des droits humains universels, une justice économique et une culture de la paix. Pour y arriver, il est impératif que nous, les peuples de la Terre, déclarions notre responsabilité les uns envers les autres, envers la communauté mondiale de la vie et envers les générations futures.»